

生存権保障のために ～生活保護行政に問いかけているもの～

日本女子大学 社会福祉学科
岩永理恵



貧困の要因

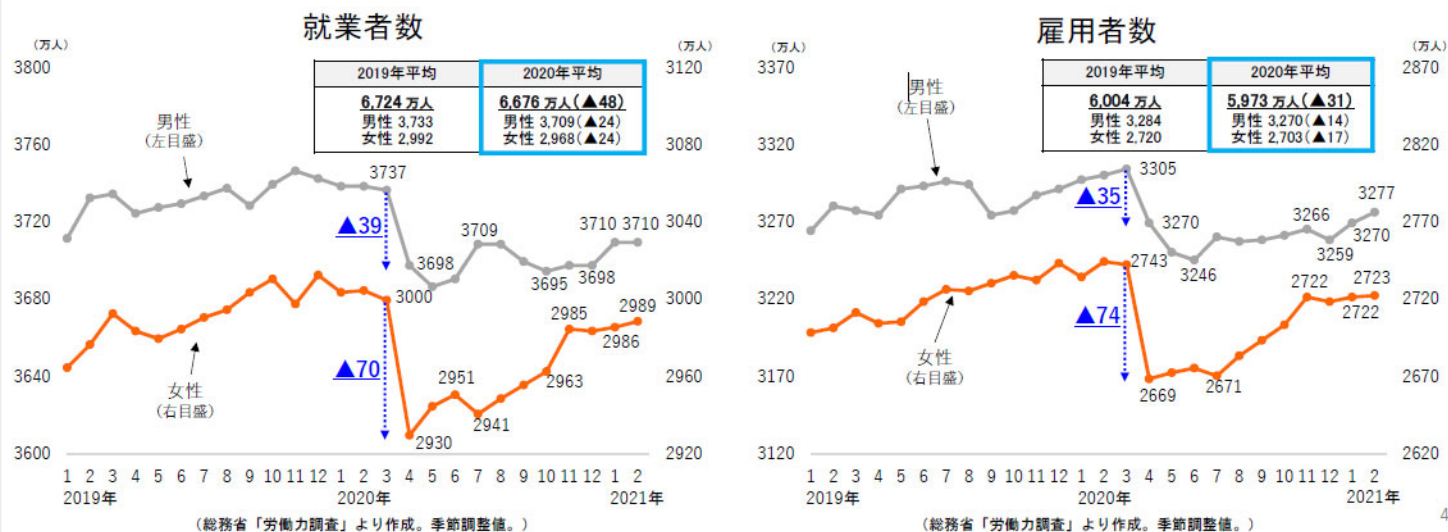
<経済構造>

- 失業
- 収入が無くなる・減少する
- ワーキングプア

<生活の変化>

- 病気、ケガ
- 定年退職
- 子どもの誕生
- 子どもの養育・教育

就業者数・雇用者数の推移

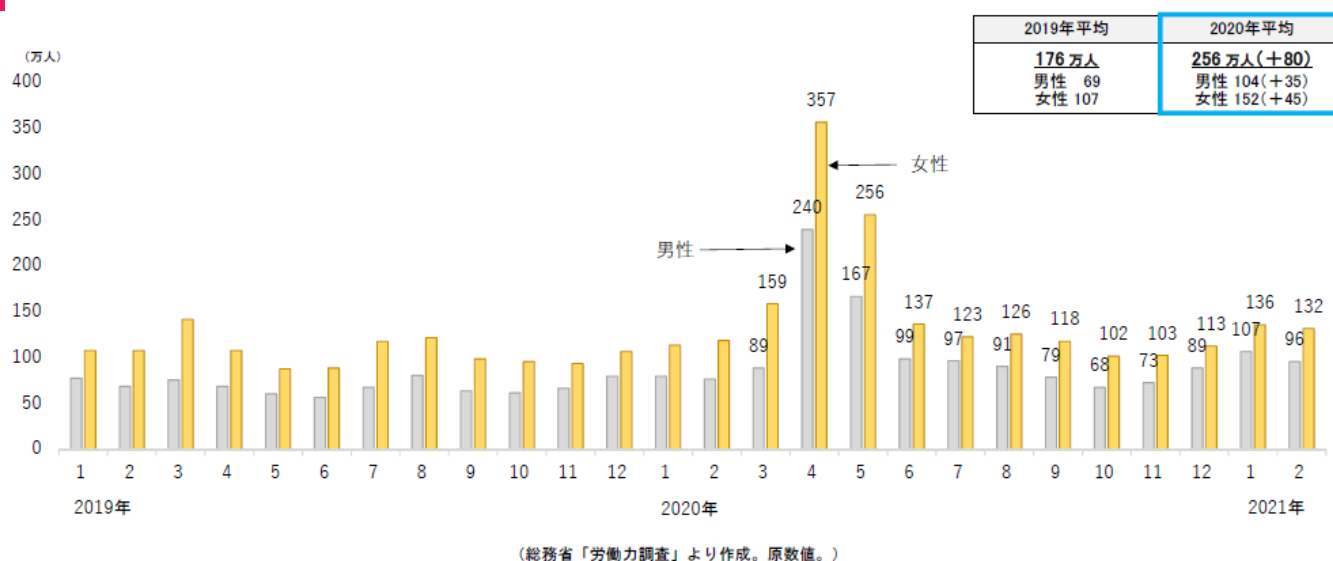


内閣府『コロナ下の女性への影響と課題に関する研究会報告書(2021年4月28日)』より引用
<https://www.gender.go.jp/kaigi/kento/covid-19/index.html>



日本女子大学

休業者数の推移



内閣府『コロナ下の女性への影響と課題に関する研究会報告書(2021年4月28日)』より引用
<https://www.gender.go.jp/kaigi/kento/covid-19/index.html>

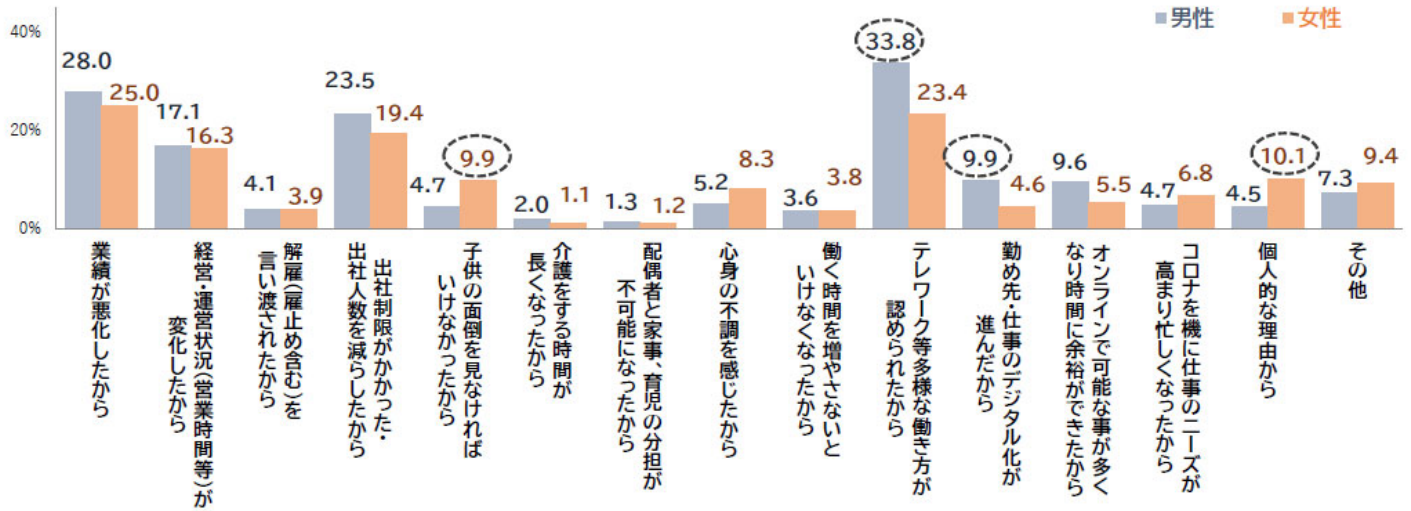


日本女子大学

仕事の状況とコロナによる影響

Q. 働き方に变化があった理由

※「コロナによる緊急事態宣言によって仕事内容に変化があった」と答えた人

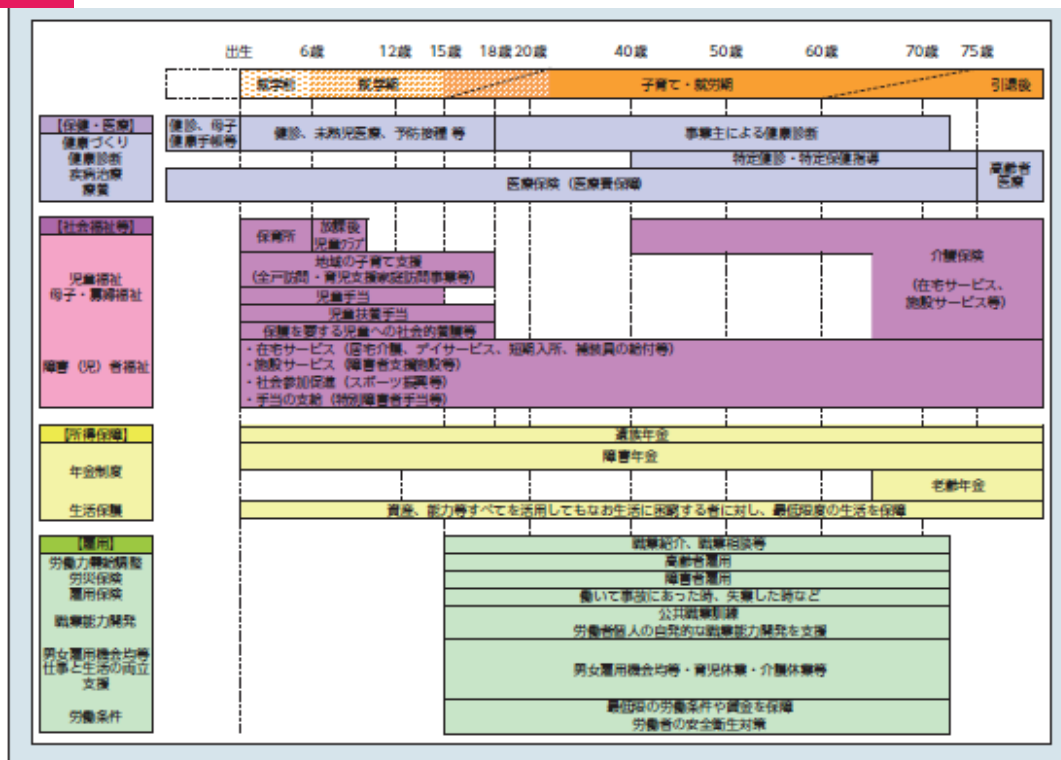


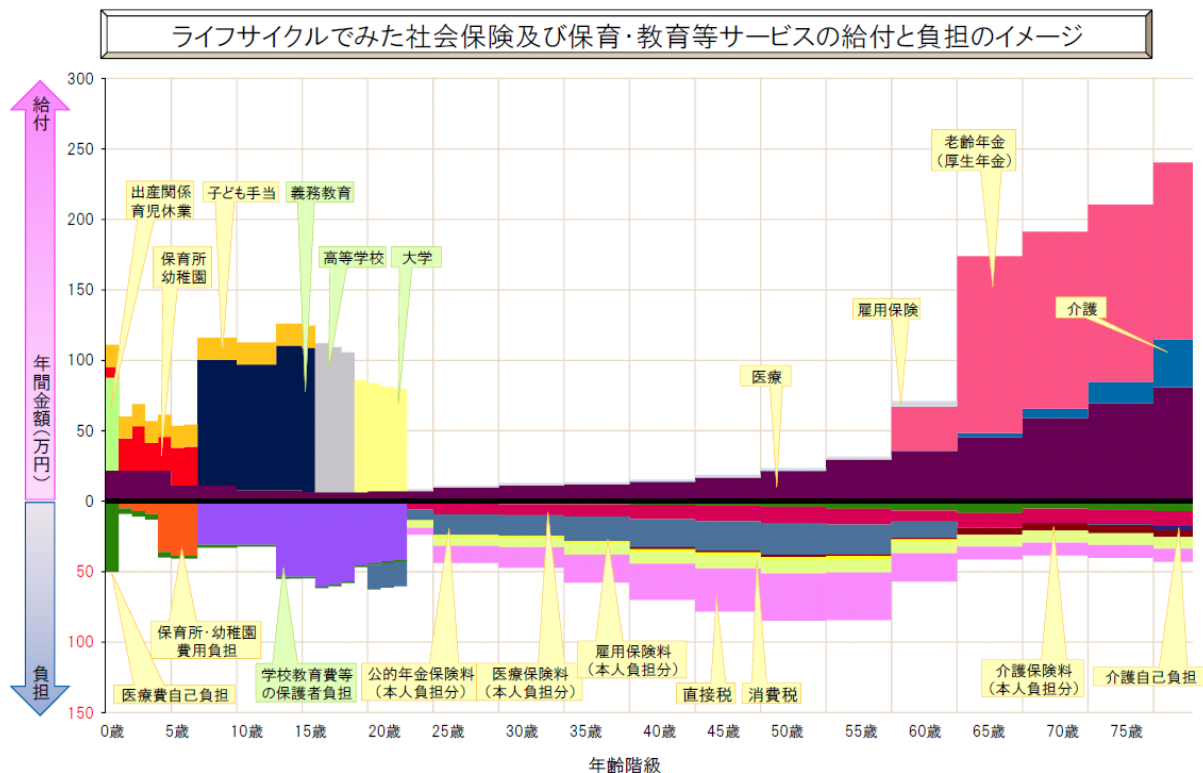
『令和2年度「男女共同参画の視点から新型コロナウイルス感染症対策に関する調査」より引用
 コロナ下の女性への影響と課題に関する研究会(第5回)配布資料5
<https://www.gender.go.jp/kaigi/kento/covid-19/sidai/05.html>



日本女子大学

ライフサイクル
 (生活の変動)
 に応じて
 設計されている
 社会保障





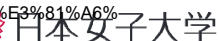
社会保障改革に関する集中検討会議(第1回)資料⑥



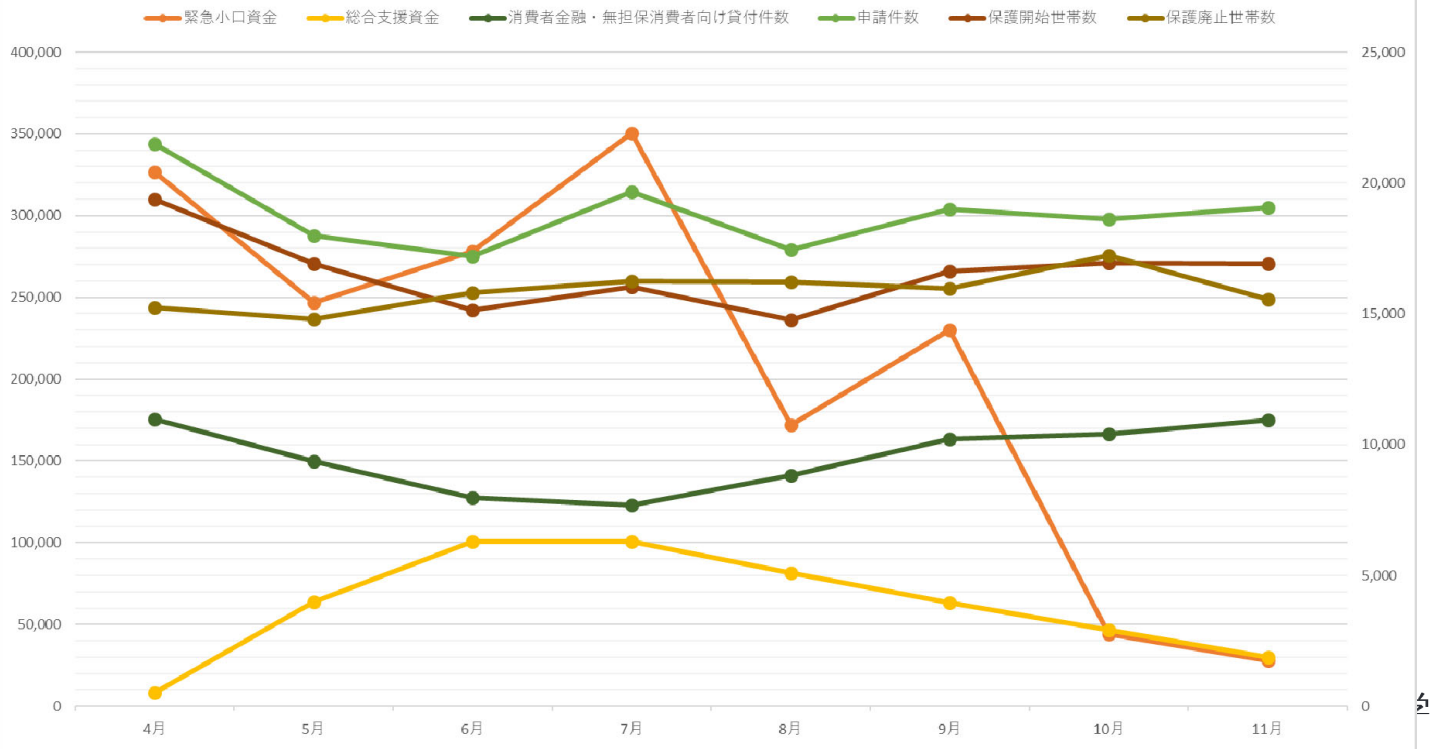
- 立憲民主党の蓮舫氏が、首相答弁について「生活保護に陥らせないことが、首相の仕事、政治ではないか」と迫った。
- 生活困窮者支援をしているNPO法人の大西理事長、生活保護を申請すると家族の援助が可能かを確認される扶養照会の問題をあげる。
- 扶養照会の見直しを求める。



<https://www.change.org/p/%E5%9B%B0%E7%AA%AE%E8%80%85%E3%82%92%E7%94%9F%E6%B4%BB%E4%BF%9D%E8%AD%B7%E5%88%B6%E5%BA%A6%E3%81%8B%E3%82%89%E9%81%A0%E3%81%96%E3%81%91%E3%82%8B%E4%B8%8D%E8%A6%81%E3%81%A7%E6%9C%89%E5%AE%B3%E3%81%AA%E6%89%B6%E9%A4%8A%E7%85%A7%E4%BC%9A%E3%82%92%E3%82%84%E3%82%84%E3%81%A6%E3%81%8F%E3%81%A0%E3%81%95%E3%81%84>



貸付・生活保護・消費者金融の動向2020年4月～11月



データが公表されるのが遅く、かつ使いにくい

- 出典1: 緊急小口資金と総合支援資金は、第13回 社会保障審議会「生活困窮者自立支援及び生活保護部会」の資料2(1ヵ月単位でなかったため、便宜的に計算して作成している。) https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_15516.html
- 出典2: 被保護者調査(令和3年2月分概数) <https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/hihogosya/m2021/02.html>
- 出典3: 日本貸金業協会 月次実態調査(8) 月間貸付金額 https://www.j-fsa.or.jp/material/monthly_survey/
- いずれも、2021/05/15アクセス
- 出典1: 数値が公開されているだけで、Excelデータ無し。
- 出典2: 2月分の公開が5月。3ヵ月遅れ。



2020年、生活保護の動向に大きな変化がなかったのはなぜか？

生活保護行政にまつわる課題



日本女子大学

生活保護基準の動向

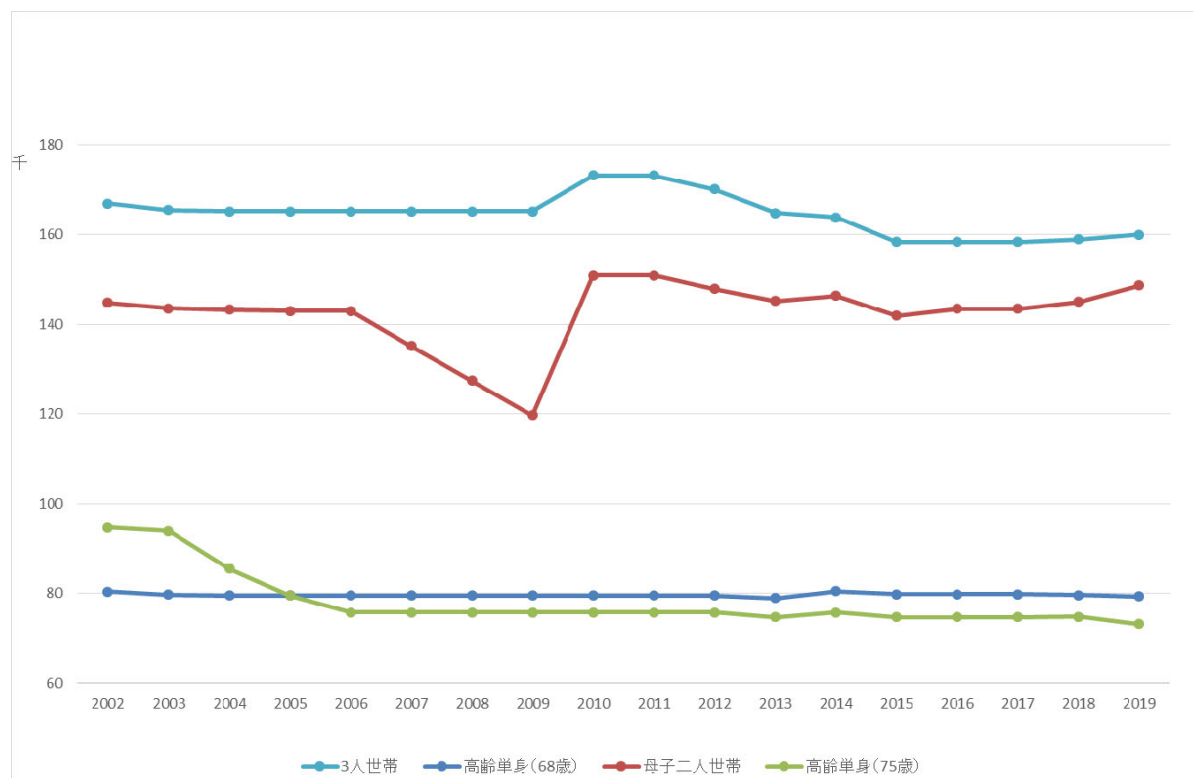


表 3a 資産考慮による基準未満率の変動—当該年度の生活保護基準による測定—

単位 (%)

年	所得基準のみ	所得基準+ 住宅の資産要件	所得基準+ 車の資産要件	所得基準+ 手持ち金の資産要件	所得基準+ 3つの資産要件	保護率
1994	6.00	4.57	2.08	0.85	0.35	0.71
1999	7.22	5.60	2.19	0.60	0.21	0.82
2004	9.11	7.27	2.36	0.95	0.32	1.15
2009	10.40	8.37	2.74	1.32	0.36	1.49

表 3b 資産考慮による基準未満率の変動—1994 年度の生活保護基準による測定—

単位 (%)

年	所得基準のみ	所得基準+ 住宅の資産要件	所得基準+ 車の資産要件	所得基準+ 手持ち金の資産要件	所得基準+ 3つの資産要件	保護率
1994	6.00	4.57	2.08	0.85	0.35	0.71
1999	6.24	4.85	1.98	0.52	0.19	0.82
2004	8.07	6.58	2.20	0.89	0.30	1.15
2009	9.89	8.02	2.72	1.19	0.32	1.49

注：保護率は 1995 年、2000 年、2005 年、2010 年のデータである。

出所：基準未満率は、総務省「全国消費実態調査」個票より筆者ら作成。保護率は、厚生労働省「福祉行政報告例」および総務省「国勢調査」より作成。

渡辺久里子・四方理人(2019)「所得・資産を用いた生活保護基準未
満世帯の推移」『三田学会雑誌』111:463-485

要件の厳しさ

「住宅」

「車」

「手持ち金」



日本女子大学

読売新聞2020.6.5「ホテル提供 新宿区 滞在延長伝えず 利用者89人期限前に退出

- インターネットカフェの営業自粛に伴い、寝泊まりする場所を失った人向けに都がホテルを無償提供する事業を巡り、都が滞在期限を延長したにもかかわらず、新宿区が利用者にその事実を伝えていなかったことがわかった。利用者89人が期限前にホテルを出たという。
- 休業要請の期間が長引いたため、都は5月22日、滞在期限を31日から6月7日に延長すると各
- 自治体に通知した。しかし同区は利用者に対し、6月1日朝にチェックアウトし、生活相談の希望者は福祉事務所に来るように促す文書を配布。ホテルを出た後の行き先が決まっていなかった98人のうち、9人は福祉事務所で生活保護を申請後にホテルに戻ったが、残り89人はホテルを出たまま、戻らなかった。都の担当者は「少しでも長く居場所を確保するという都の意図とは違う対応だ」と指摘。
- 一方、区の担当者は「本当に困窮している人は福祉事務所に来ると思っていた」と説明した。



日本女子大学

朝日新聞2020.7.2「生活保護申請窓口、『たらい回し顕著』 コロナ下、支援団体が批判

- 5月下旬、東京都のある区的生活困窮者支援窓口で生活保護を申請すると、「支給決定には1カ月かかる」との説明を受けた。当時の所持金はわずか200円だった。当面の生活費も貸し出されず、代わりに渡されたのは賞味期限が迫っている災害備蓄用のレトルト食品や缶詰だった。
- 1週間後、支援者の小林さんが区と交渉すると、支給決定までの期間は13日に縮まり、その間の生活費として1万5千円の貸し付けも決まった。
- 支援者の小林さんは「**行政の姿勢は『餓死しない程度の生活』しか守ってくれないものだ**」と批判する



日本女子大学

単行本

コロナ禍の東京を駆ける

緊急事態宣言下の困窮者支援日記

助けを求める人々と支援者、対する行政の水際作戦。この社会の実態を突きつける貴重なドキュメント。



著者	稲葉 剛 編, 小林 美穂子 編, 和田 静香 編
ジャンル	書籍 > 単行本 > 社会
刊行日	2020/11/26
ISBN	9784000614412
Cコード	0036
体裁	四六・並製・カバー・198頁
定価	本体1,900円+税
在庫	在庫あり

試し読み

ツイート

LINEで

いいね! 1,018

この本の内容

目次

著者略歴

「ステイホーム」する家がない——。コロナ禍による派遣切りや追い詰められ、助けを求める人々。対する行政の「水際作戦」の横行。緊急事態宣言発出日以降の支援者の日記から浮かび上がる、福祉の貧困と、それに抗い、つなげる人々。この社会の実態を突きつける貴重なドキュメント。



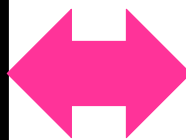
日本女子大学

生活保護の理念を、生存権を実現していくには
どうしたらよいのか



日本女子大学

法制度の問題



うまく動かせて
いるか、使え
ているか問題



日本女子大学

宣伝です



Tweet

シェア 100

生活保護と貧困対策 --- その可能性と未来を拓く

よりよい制度に向けた議論のために

有斐閣 ストゥディア

岩永 理恵 (日本女子大学准教授), 卯月 由佳 (国立教育政策研究所国際研究・協力部 総括研究官), 木下 武徳 (立教大学教授) / 著

2018年12月発売

A5判並製カバー付, 232ページ

定価 1,980円 (本体 1,800円)

ISBN 978-4-641-15061-4

Public Assistance and Strategies to Confront Poverty: Possibilities and the Future

社会福祉

入門書・概説書

○在庫あり



ご購入はこちらから



日本女子大学